

## EXPUNERE DE MOTIVE

### Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ

**LEGE privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului  
pentru modificarea Legii nr. 84/1992 privind regimul zonelor libere**

### Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale	<p>Conform art. 20 alin. (2) din Regulamentul (UE) nr. 1315/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 11 decembrie 2013 privind orientările Uniunii pentru dezvoltarea rețelei transeuropene de transport și de abrogare a Deciziei nr. 661/2010/UE, un port maritim al rețelei globale TEN-T trebuie să îndeplinească cel puțin unul dintre următoarele criterii:</p> <p>”(a) volumul total anual al traficului de călători depășește 0,1 % din volumul total anual al traficului de călători la nivelul tuturor porturilor maritime ale Uniunii. Cifra de referință pentru acest volum total este reprezentată de cea mai recentă medie calculată pe trei ani disponibilă și publicată de Eurostat;</p> <p>(b) volumul total anual de marfă manipulată – fie în vrac, fie individual – depășește 0,1 % din volumul total anual al mărfurilor manipulate în toate porturile maritime ale Uniunii. Cifra de referință pentru acest volum total este reprezentată de cea mai recentă medie calculată pe trei ani disponibilă și publicată de Eurostat;</p> <p>(c) portul maritim este situat pe o insulă și reprezintă singurul punct de acces la o regiune NUTS 3 din rețeaua globală;</p> <p>(d) portul maritim este situat într-o regiune ultraperiferică sau periferică, în afara unei suprafețe cu raza de 200 de km de la cel mai apropiat port din rețeaua globală.”</p> <p>Având în vedere faptul că între portul Midia - digul de sud și portul Constanța – poarta 2 este o distanță de 16,7 km ceea ce îl face impropriu catalogării acestuia ca port maritim în sensul Regulamentului (UE) nr. 1315/2013 și pentru a putea fi dezvoltate proiecte de modernizare a infrastructurii de transport naval prin atragerea de fonduri europene nerambursabile s-a realizat extinderea spre nord a portului Constanța prin alipirea portului Midia, în temeiul Ordonanței Guvernului nr. 22/1999 privind administrarea porturilor și a căilor navigabile, utilizarea infrastructurilor de transport naval aparținând domeniului public, precum și desfășurarea activităților de transport naval în porturi și pe căile navigabile interioare, cu modificările și completările ulterioare, fiind astfel îndeplinite condițiile art. 20 alin. (2) din Regulamentul (UE) nr. 1315/2013.</p> <p>Extinderea spre nord a portului Constanța prin alipirea portului Midia a condus la aplicarea de care Compania Națională ”Administrația Porturilor Maritime” S.A. Constanța, în raporturile cu operatorii portuari, a unor condiții inegale la prestații echivalente, creând astfel acestora un dezavantaj concurențial, fiind imperios necesar ca regimul de zonă liberă să fie extins pe întreaga suprafață a portului Constanța.</p>
---------------------------------	--



	<p>Menționăm faptul că Compania Națională "Administrația Porturilor Maritime" - S.A. Constanța (APMC) s-a înființat și funcționează sub autoritatea Ministerului Transporturilor, Infrastructurii și Comunicațiilor în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 517/1998, cu modificările și completările ulterioare, și ale Ordonanței Guvernului nr. 22/1999.</p> <p>Având în vedere faptul că nu au putut fi adoptate măsurile necesare de extindere a regimului de zonă liberă pe întreaga suprafață a portului Constanța, până în prezent, deoarece nu au fost îndeplinite dispozițiile art. 108 alin. (2) din Constituția României, republicată, conform cărora hotărârile Guvernului "se emit pentru organizarea executării legii" este necesară modificarea Legii nr.84/1992 privind regimul zonelor libere, cu modificările și completările ulterioare, prin adoptarea de măsuri imediate pe calea ordonanței de urgență.</p> <p>Vidul de reglementare conduce la scăderea competitivității portului Constanța față de celelalte porturi din bazinul Mării Negre, precum și față de porturi din Uniunea Europeană.</p> <p>Totodată, conform Legii nr.84/1992 "Supravegherea vamală se face numai la limita zonelor libere". Dispoziția în vigoare restricționează activitatea autorității vamale și este în contradicție cu prevederile Regulamentului (UE) nr. 952/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 9 octombrie 2013 de stabilire a Codului vamal al Uniunii, ale Legii nr. 86/2006 privind Codul vamal al României și ale Hotărârii Guvernului nr. 707/2006 pentru aprobarea Regulamentului de aplicare a Codului vamal al României, cu modificările și completările ulterioare, conform cărora autoritatea vamală are atribuții care se desfășoară în interiorul zonelor libere și nu la limita acestora și în punctele de acces, cum ar fi:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- verificări și controale ale mijloacelor de transport, inclusiv la bordul navelor la sosirea și plecarea din porturi;</li> <li>- supravegherea mărfurilor până la plasarea acestora sub un regim vamal definitiv;</li> <li>- aprobarea construcțiilor care urmează a se realiza în zona liberă;</li> <li>- înregistrarea depozitelor din zona liberă și aprobarea evidențelor referitoare la mărfurile străine depozitate.</li> </ul>
<p>1<sup>1</sup>. În cazul proiectelor de acte normative care transpun legislație comunitară sau anexa crează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.</p>
<p>2. Schimbări preconizate</p>	<p>1. Prin modificarea Legii nr. 84/1992 privind regimul zonelor libere, se adoptă reglementări legale, unitare, uniforme și funcționale, care instituie norme clare referitoare la înființarea, extinderea sau restrângerea ori închiderea zonelor libere, ținând cont de prevederile Regulamentului (UE) nr. 952/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 9 octombrie 2013 de stabilire a Codului vamal al Uniunii.</p>



	<p>2. Prin modificarea Legii nr. 84/1992 privind regimul zonelor libere se creează cadrul normativ necesar pentru adoptarea unei hotărâri de Guvern în vederea extinderii regimului de zonă liberă pe suprafața zonei Midia a portului Constanța.</p> <p>3. Extinderea regimului de zonă liberă va conduce la atragerea de noi investiții și crearea de noi locuri de muncă, îmbunătățirea competitivității economice la nivel regional și european, atragerea și securizarea fluxurilor de marfă.</p> <p>4. Măsura preconizată are rolul de a contribui, pe de o parte, la dezvoltarea portului Constanța, prin posibilitatea de a accesa fonduri europene destinate zonelor libere, iar, pe de altă parte, va conferi același regim vamal, echitabil, operatorilor portuari care, în prezent, sunt tratați diferențiat, în funcție de legislația aplicabilă celor două zone din același port.</p> <p>5. Totodată, textul propus permite autorității vamale să își desfășoare activitatea conform legislației vamale unionale și naționale, fără a fi obstrucționată și restricționată printr-o altă reglementare.</p> <p>6. Prin modificarea propusă se va respecta și principiul ierarhiei actelor normative prevăzut la art. 4 din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată</p>
3. Alte informații	La nivel european, observăm că unele dintre cele mai mari aglomerări industriale sunt localizate în porturi cu facilități de zonă liberă (ex.: Rotterdam, Hamburg).

### Secțiunea a 3-a

#### Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic	Creșterea competitivității porturilor românești și, în mod special, al portului Constanța față de celelalte porturi din bazinul Mării Negre și față de porturi din Uniunea Europeană prin dezvoltarea unor noi facilități portuare.
1 <sup>1</sup> Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Creșterea volumului de mărfuri tranzitat prin portul Constanța. Dezvoltarea investițiilor și crearea de noi locuri de muncă.
3. Impactul social	Proiectul de act normativ va avea impact social prin crearea de noi locuri de muncă.
4. Impactul asupra mediului	Se vor respecta toate standardele europene pentru protejarea mediului înconjurător (fauna, flora, etc).
5. Alte informații	Nu au fost identificate



### Secțiunea a 4-a

## Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Proiectul de act normativ nu are impact asupra bugetului general consolidat

- mii lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) bugetul de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) bugetul de stat						
b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare.						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații						



## Secțiunea a 5-a

### Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	La data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență nu se abrogă acte normative.
1 <sup>1</sup> . Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Acest proiect de act normativ nu se referă la acest domeniu.
5. Alte informații	Nu au fost identificate

## Secțiunea a 6-a

### Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ a fost supus dezbaterilor în Comisia de Dialog Social.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative.	Au fost consultate structurile asociative ale administrației publice locale:
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente.	Proiectul de act normativ nu se referă la domeniile de activitate aflate în coordonarea consiliilor interministeriale permanente.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare al Țării	Proiectul prezentului act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 1079/2020.



c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Consiliul Concurenței a transmis adresa nr. 3138/2020. Proiectul de act normativ nu necesită aviz de la Consiliul Suprem de Apărare a Țării, Consiliul Economic și Social și Curtea de Conturi.
6. Alte informații	Nu au fost identificate

### Secțiunea a 7-a

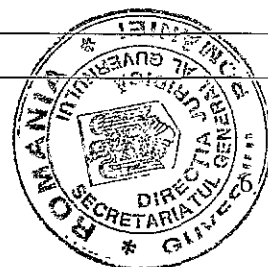
#### Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Au fost îndeplinite procedurile prevăzute de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată. Menționăm că au fost întreprinse demersurile legale prevăzute de art. 7 alin. (1) din Regulamentul privind procedurile la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente în vederea adoptării/aprobării prin Hotărârea Guvernului nr. 561/2009. Prevederile proiectului au fost aduse la cunoștința partenerilor sociali, în cadrul ședințelor Comisiei de Dialog Social.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Acest proiect de act normativ nu are impact asupra acestui domeniu.
3. Alte informații	Nu au fost identificate

### Secțiunea a 8-a

#### Măsurile de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Alte informații	Nu au fost identificate



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea Legii nr. 84/1992 privind regimul zonelor libere, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM  MINISTRU

LUDOVIC ORBAN

